

Luftfartstilsynet
E-post: postmottak@caa.no

Kopi: Samferdselsdepartementet

Høringssvar – opprettelse av midlertidig restriksjonsområde Røros

Norges Luftsportforbund (NLF) viser til Luftfartstilsynets høringsbrev vedrørende opprettelse av midlertidig restriksjonsområde ved Røros.

NLF støtter helhjertet at mulighetene som U-space gir, nyttiggjøres i Norge. Derfor støtter NLF at Luftfartstilsynet treffer nødvendige vedtak for det foreslåtte tiltaket, herunder vedtak om opprettelse av områder eller soner i luftrommet etter forskrift om luftromsorganisering (BSL G 4-1) § 22, jf. § 20.

NLF mener imidlertid at det burde etableres et «geografisk UAS-område, som er en del av luftrommet som letter, begrenser eller utelukker UAS-operasjoner for å håndtere risiko i forbindelse med sikkerhet, personvern, vern av personopplysninger, luftfartssikkerhet eller miljøet som følge av UAS-operasjoner», jf. BSL G 4-1 § 5 tredje ledd bokstav g – *ikke* et restriksjonsområde etter bokstav b. Det geografiske UAS-området bør opprettes som «U-space-luftrom» iht. forordning (EU) 2021/664 (U-spaceforordningen) artikkel 3 nr. 1, jf. artikkel 2 nr. 1.

Det er flere grunner til at en slik framgangsmåte er å foretrekke. *For det første* er den i tråd med harmonisert EØS-regelverk, istedenfor at den baserer seg på særnorske løsninger. NLF viser til den kritikk som EU-kommisjonen og EASA med rette har rettet mot flere av EØS-statene – formodentlig herunder Norge – som følge av at statene ikke anvender harmoniserte U-spaceordninger. Harmoniseringen er ment å sikre konsistens, enhetlig sikkerhetsnivå og fri bevegelighet i EU/EØS. *For det andre* vil en slik framgangsmåte bidra til at ubemannede luftfartøyer kan «brukes trygt side om side med bemannede luftfartøyer i U-space-luftrom», jf. U-spaceforordningens fortale, betraktning nr. 22. Det oppnås med andre ord *integrering*, snarere enn *segregering*, i tråd med forordningens formål og hensynet til en effektiv og fleksibel bruk av luftrommet. Dette bidrar samtidig til å oppfylle kravet i BSL G 4-1 § 22 andre ledd, nærmere bestemt at restriksjonsvirkninger ikke rammer «flere luftromsaktiviteter enn det som er nødvendig for å ivareta formålet». *For det tredje* fastsetter U-spaceforordningen enhetlige krav til opprettelse, herunder regler om risikovurdering, se artikkel 3 nr. 1.

Ved å etablere U-space-luftrom er rettsvirkningen etter forordning (EU) nr. 923/2012 vedlegg (SERA) punkt SERA.6005 bokstav c, jf. forordning (EU) 2021/666 artikkel 1 nr. 2, at bemannede luftfartøyer «fortløpende [skal] gjøre seg elektronisk synlig for yterne av U-space-tjenester». De elektroniske synlighetssystemene er i sin tur harmonisert i AMC1 SERA.6005(c).

Siden U-space er etablert i andre EØS-stater, herunder i Spania, kan ikke NLF se behovet for at en forsøksperiode i Norge skal omfatte større restriksjoner for bemannet luftfart enn det harmoniserte U-

spaceregelverket innebærer. Særlig må dette gjelde, når det allerede er søkt om et *annet* testområde med restriksjonsvirkninger i Bærum for å gjennomføre liknende forsøk.¹

Selv om området som foreslås opprettet har begrenset geografisk og tidsmessig omfang, understreker NLF den prinsipielle betydningen av de underliggende spørsmålene som saken reiser. Herunder vil NLF peke på klare prinsipielle betenkeligheter med at ulike deler av norsk luftrom «privatiseres» og administreres etter individuelle kommersielle behov. Det må her tas i betraktning at restriksjonsområder – i motsetning til mange av fareområdene som opprettes i Norge – innebærer tilnærmet absolutte flyforbud for allmennheten. En utvikling som går i retning av at luftrommet oppdeles i private fragmenter er ikke forenlig med hensyn til allmenn ferdselsrett, likebehandling og samfunnsnyttig luftfart.

Oppsummeringsvis foreslår NLF prinsipalt at det opprettes U-space-luftrom i tråd med anførselene ovenfor. Subsidiært foreslår NLF at enhver utvidelse av et eventuelt restriksjonsområde, det være seg i tid eller rom, erstattes med U-space-luftrom.

Bare ta kontakt dersom det er behov for at vi utdyper synspunktene nærmere.

Med vennlig hilsen,

NORGES LUFTSPORTFORBUND



Jostein Tangen
Konst. generalsekretær

Torkell Sætervadet (sign.)
Rådgiver

Norges Luftsportforbund (NLF) er et særforbund tilsluttet Norges idrettsforbund (NIF). Forbundet organiserer syv luftsportsgrener: Fallskjermhopping, hang- og paragliding, seilflyging, motorflyging, modellflyging, mikroflying og flyging med varmluftballonger. De 250 tilsluttede klubbene har til sammen 18 000 medlemskap. NLFs administrasjon har i dag 13 ansatte med kontor i Oslo sentrum og på Rikssenteret for seilflyging i Elverum. For mer informasjon, se vår hjemmeside [nlf.no](https://www.nlf.no).

¹ <https://www.luftfartstilsynet.no/horinger/2025/soknad-om-opprettelse-av-midlertidig-restriksjonsomrade-barum/>